


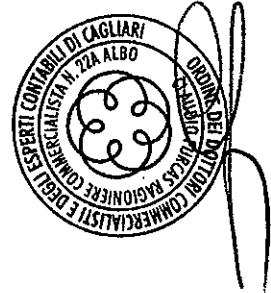
COMUNE DI TORTOLI - Uff. Prot.	
Prot. n. <u>260</u>	All. n. _____
07 GEN 2014	
N. Progr. _____	Sign. 

- Finanziario
- Commissione
- Segretario comunale

Allegato M)

Comune di Tortoli

(Provincia Ogliastra)



**PARERE
DELL'ORGANO DI REVISIONE
ALLA PROPOSTA
DI BILANCIO DI PREVISIONE
PER L'ESERCIZIO 2013
E DI BILANCIO PLURIENNALE
PER IL TRIENNIO 2013/2015**



RICEVUTO IN DATA 31/12/2013

L'Organo di revisione economico-finanziaria del Comune di Tortolì nella persona del Dottore Rag. Claudio Furcas,

ricevuto

- lo Schema di bilancio di previsione per l'esercizio 2013;
- lo Schema di bilancio pluriennale per il triennio 2013/2015;
- la Relazione previsionale e programmatica predisposta dal Commissione Straordinario in data 23/12/2013;

preso atto

del parere favorevole del responsabile del servizio finanziario dell'Ente.

acquisiti altresì

- Il Conto consuntivo deliberato relativo all'esercizio finanziario 2012;
- il Prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio, come individuate dal comma 557 dell'art. 1 della Legge n. 296/06 (per gli Enti non "pattizzati" dal comma 562) e dall'art. 76 della Legge n. 133/08;
- le delibere concernenti il Piano Triennale delle Opere Pubbliche e quella inerente la destinazione dei proventi derivanti dalle sanzioni per violazioni al Codice della strada;
- il Prospetto analitico dei mutui passivi con le quote capitali e interessi;

visti

- le disposizioni di legge in materia di finanza locale;
- il Principio contabile n. 1, concernente la "programmazione e previsione nel sistema di bilancio", approvato il 12 marzo 2009 dall'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli Enti Locali, istituito presso il Ministero dell'Interno, ai sensi di quanto disposto dall'art. 154 del Tuel;
- lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;
- la Legge 24 dicembre 2007, n. 244 ("Finanziaria"), pubblicata sulla G.U., supplemento ordinario n. 285, del 28 dicembre 2007;
- il Dl. 27 maggio 2008, n. 93, pubblicato sulla G.U. n. 124 del 28 maggio 2008, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 126/08;
- il Decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, pubblicato sulla G.U. n. 147 del 25 giugno 2008, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 133/08 ("Manovra d'estate");
- il Decreto-legge 7 ottobre 2008, n. 154, pubblicato sulla G.U. n. 235 del 7 ottobre 2008, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 189/08;
- il Decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185, pubblicato sulla G.U. n. 280 del 29 novembre 2008, convertito, con modificazione, dalla Legge n. 2/09 ("Decreto anticrisi");
- la Legge 22 dicembre 2008, n. 203, pubblicata sulla G.U. n. 303 del 30 dicembre 2008 ("Legge Finanziaria");
- il Decreto-legge 30 dicembre 2008, n. 207, pubblicato sulla G.U. n. 304 del 31 dicembre 2008, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14/09 ("Milleproroghe");
- il Decreto-legge 10 febbraio 2009, n. 5, pubblicato sulla G.U. n. 34 dell'11 febbraio 2009, convertito con modificazione, dalla Legge n. 33/09 ("Sostegno dei settori industriali in crisi");
- la Legge-delega 5 maggio 2009, n. 42, pubblicata sulla G.U. n. 103 del 6 maggio 2009 ("Federalismo fiscale");

- la Legge 18 giugno 2009, n. 69, pubblicata sulla G.U. n. 140 del 19 giugno 2009 ("Collegato competitività alla Manovra economica");
- il Decreto-legge 1° luglio 2009, n. 78, pubblicato sulla G.U. n. 150 del 1° luglio 2009, convertito con modificazioni, dalla Legge n. 102/09 ("Provvedimenti anticrisi");
- la Legge 23 luglio 2009, n. 99, pubblicata sulla G.U. n. 176 del 31 luglio 2009 ("Collegato sviluppo alla Manovra economica");
- il Decreto-legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 ("Decreto Brunetta"), pubblicato sulla G.U. n. 254 del 31 ottobre 2009, attuativo della Legge-delega 4 marzo 2009, n. 15, pubblicata sulla G.U. n. 53 del 5 marzo 2009;

Visto:

- lo schema di bilancio annuale 2013 e relativi allegati obbligatori a corredo, nonché la relazione previsionale e programmatica e il bilancio pluriennale 2013/2015 approvati con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 11 del 23/12/2013;
- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- i postulati e i principi contabili per gli enti locali approvati dall'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli Enti Locali operante presso il Ministero dell'Interno ai sensi e per gli effetti dell'art. 154 del D.Lgs. 267/2000;
- il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194 ed il D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326;
- la tabella di cui al rendiconto 2012 (ultimo rendiconto approvato), relativa alla certificazione dei parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario; Legge n. 228 del 24/12/2012 (Legge di Stabilità);
- DL 35/2013 convertito in Legge 64 del 06/06/2013;
- DL 101 del 31/08/2013 convertito in legge 125 del 30/10/2013;

Rilevato:

- che lo schema di Bilancio annuale 2013 e relativi allegati obbligatori a corredo, nonché la Relazione previsionale e programmatica e il bilancio pluriennale 2013/2015 sono stati predisposti sulla base della disciplina di cui al D. Lgs. 267/00, nonché dei modelli ufficiali approvati con D.P.R. n. 194 del 31.01.1996 e con D.P.R. n. 326 del 03.08.1998;
- che nell'elaborazione del bilancio 2013 e relativi documenti programmatici a corredo sono stati osservati e applicati rispettivamente:
 - I Postulati generali ai principi contabili per gli enti locali;
 - II Principio Contabile n. 1 – Programmazione nel sistema di bilancio;
 approvati dall'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli Enti Locali operante presso il Ministero dell'Interno ai sensi e per gli effetti dell'art. 154 del D.Lgs. 267/2000;
- che la Giunta Comunale, IL Consiglio Comunale e il Commissario Straordinario hanno proceduto, con gli atti di seguito indicati, ad approvare le tariffe, le aliquote d'imposta per i tributi locali e per i servizi locali nonché i prezzi di cessione di aree:

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 130 del 04/11/2013 "Tariffe cimiteriali annualità 2013";
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 09 del 07/02/2013 "Canone mezzi pubblicitari e tariffe pubbliche affissioni anno 2013 – conferma";
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 07/02/2013 "Tariffe TOSAP anno 2013 – Conferma";

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 24/04/2013 “Determinazione numero rate pagamento TARES anno 2013 alla luce del DL 35/2013”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 39 del 08/04/2013 “Destinazione Proventi CDS annualità 2013 – Atto di indirizzo”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 19 del 07/03/2013 “Aggiornamento prezzi PEEP Monte Attu, Porto Frailis e Piano di Zona Is Cogottis – anno 2013”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 07/03/2013 “Aggiornamento prezzi PEEP Is Tanas – anno 2013”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 21 del 07/03/2013 “Aggiornamento prezzi PEEP Is Scovargius – anno 2013”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 07/03/2013 “Aggiornamento prezzi lotti PIP – anno 2013”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 130 del 04/11/2013 “Tariffe cimiteriali annualità 2013”
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 11 del 14/02/2013 “Tariffe e contribuzioni – Politiche Sociali e Pubblica istruzione anno 2013 – Atto di Indirizzo”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 215 del 20/12/2012 “Tariffe e contribuzione Scuola Civica di Musica Andrea Parodi di Tortolì – Atto di indirizzo”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 42 del 11/04/2013 “Approvazione Bozza Programma Triennale Opere Pubbliche 2013/2015”;
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 28/02/2013 “Approvazione del nuovo Piano Tariffario per i servizi offerti dallo sportello unico per le attività produttive”;
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 16/05/2013 “Determinazione aliquote e detrazioni per l’applicazione dell’imposta municipale propria IMU anno 2013”;
- Deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 20/12/2013 “Approvazione Regolamento addizionale comunale IRPEF”;
- Deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 20/12/2013 “Approvazione aliquote addizionale comunale IRPEF anno 2013 – Aumento”;
- Deliberazione del Commissario Straordinario n. 3 del 20/12/2013 “Approvazione Regolamento TARES”;
- Deliberazione del Commissario Straordinario n. 4 del 20/12/2013 “Approvazione Piano Finanziario e Tariffe TARES”;

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 82 del 27/06/2013 si è approvata l'integrazione al programma del fabbisogno del personale 2013/2015 e che la spesa di personale calcolata così come prevista dall'art. 14, comma da 7 a 10 D.L. 78/2010 risulta inferiore rispetto alla spesa di personale anno 2012;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 42 del 11/04/2013 si è provveduto anche all'approvazione della bozza del programma triennale opere pubbliche 2013-2015 e dell'elenco annuale 2013, e che con atto del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n. 12 del 23/12/2013 si è proceduto ad approvare il programma triennale delle opere pubbliche 2013/2015 e l'elenco annuale 2013;
- Deliberazione del Commissario Straordinario n. 14 del 23/12/2013 con la quale è stato approvato il Piano delle Alienazioni e valorizzazioni immobiliari annualità 2013/2015;
- Deliberazione del Commissario Straordinario da approvare contestualmente al Bilancio 2013 con la quale il Commissario invita il Consorzio Industriale Provinciale dell'Ogliastro a predisporre gli opportuni atti previsti dagli articoli 2446 e 2447 del Codice Civile;

– che il bilancio pluriennale, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, per la parte spesa e' redatto per programmi, titoli, servizi ed interventi;

– che le previsioni di Entrata e di Spesa nel Bilancio Pluriennale sono formulate tenendo conto della normativa vigente, dei contratti in essere, del Piano degli Investimenti, della Relazione Previsionale e Programmatica;

– che il programma degli Investimenti, compreso nel Piano Triennale dei Lavori Pubblici è legato ad effettive possibilità di finanziamento e di realizzazione;

Verificato:

- che il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2013 pareggia nell'ammontare complessivo di € 19.956.716,63 come sotto evidenziato:

– che l'equilibrio economico-finanziario per gli anni 2013, 2014 e 2015 è determinato come segue:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	ANNO 2013	ANNO 2014	ANNO 2015
	<i>Euro</i>	<i>Euro</i>	<i>Euro</i>
<i>Avanzo di Amministrazione</i>			
Entrate titolo I	5.656.730,46	5.731.780,93	5.732.298,02
Entrate titolo II	7.891.985,32	7.828.312,17	7.487.486,59
Entrate titolo III	776.070,52	744.565,37	811.615,64
Totale entrate correnti	14.324.786,30	14.304.658,47	14.031.400,25
Spese correnti titolo I	13.752.815,10	13.601.483,24	13.296.311,71
Differenza parte corrente (A)	571.971,20	703.175,23	735.088,54
Quota capitale amm.to mutui	909.469,37	298.715,36	313.710,62
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari	379.916,42	395.975,58	412.485,84
Quota capitale amm.to altri prestiti	8.095,20	8.484,29	8.892,08
Totale quota capitale (B)	1.297.480,99	703.175,23	735.088,54
Differenza (A) - (B)	- 725.509,79	-	-

EQUILIBRIO PER IL FINANZIAMENTO DEGLI INVESTIMENTI	ANNO 2013	ANNO 2014	ANNO 2015
	<i>Euro</i>	<i>Euro</i>	<i>Euro</i>
<i>Avanzo di Amministrazione</i>			
Entrate titolo IV	1.738.855,47	23.421.039,05	18.691.603,77
Entrate titolo V al netto dell'anticipazione	625.009,78	-	-
Totale Fonti di Finanziamento degli Investimenti	2.363.865,25	23.421.039,05	18.691.603,77
Spese in Conto Capitale	1.638.355,46	23.421.039,05	18.691.603,77
Avanzo di gestione del settore investimenti che va a finanziare quote capitale mutui al Tit. III della spesa	725.509,79	-	-

Dalla tabella di cui sopra si evince che l'equilibrio economico-finanziario per il finanziamento delle spese correnti e delle spese per rimborso prestiti per l'anno 2013 è garantito da:

- una quota di oneri di urbanizzazione pari a € 100.500,01 destinata alla copertura di spese correnti e di manutenzione ordinaria per il 31,91%.
- dalla somma di € 625.009,78 dall'anticipazione prevista dall'art. 1 comma 11 e comma 13 DL 35/2013 per assicurare la liquidità per i pagamenti dei debiti certi liquidi ed esigibili degli Enti Locali che benché non comporti ampliamento di copertura finanziaria in termini di competenza ed è stata allocata in entrata al titolo V tra le accensioni di prestiti e in Spesa tra i rimborsi di prestiti per l'intero import così come espressamente previsto dal Ministero dell'Economie e delle finanze con nota Prot. n. 36140 del 7/05/2013;

TITOLI	IMPORTO	TITOLO I Spese Correnti	TITOLO II Spese in Conto Capitale	TITOLO III Spese per rimborso di prestiti	TITOLO IV Spese per Servizi per Conto Terzi	TOTALI
<i>Avanzo di Amministrazione</i>						
I Tributarie	5.656.730,46	13.652.315,09		672.471,21		14.324.786,30
II Contributi e Trasferimenti	7.891.985,32					
III Extratributarie	776.070,52					
Totale tit.I - II - III	14.324.786,30					14.324.786,30
IV Alienazioni e Trasferimenti di Capitale	1.738.855,47	100.500,01	1.638.355,46			1.738.855,47
V Accensione di prestiti	1.625.009,78			1.625.009,78	-	1.625.009,78
VI Servizi per Conto di Terzi	2.268.065,08				2.268.065,08	2.268.065,08
TOTALI	19.956.716,63	13.752.815,10	1.638.355,46	2.297.480,99	2.268.065,08	19.956.716,63

– che la costruzione del Bilancio è stata effettuata, per la spesa con riferimento alle necessità gestionali, in modo da evitare ogni possibile sottostima delle allocazioni e per l'entrata, in particolare nella valutazione dei gettiti delle Entrate Tributarie, è stato adottato un criterio prudenziale senza peraltro sconfinare in sottostime o sovrastime;

– che le imposte sono state stimate sulla base dell'andamento degli accertamenti rilevati negli anni precedenti e delle modifiche normative intervenute nell'anno 2013 (TARES, IMU). Le ulteriori entrate derivanti dagli obbiettivi assegnati ai dipendenti coinvolti nel Progetto di recupero evasione tributaria, attivato sin dal 01/12/2007, sono state valutate in ragione degli accertamenti effettuati sino al mese di novembre 2013;

– che complessivamente le entrate tributarie previste nel bilancio 2013 sono pari a circa 5.657 mila euro e subiscono un incremento del 15,83% rispetto al dato accertato 2012 (pari a 4.761 mila euro), in considerazione delle maggiori entrate TARES, sulla base dell'obbligo di legge della copertura integrale del servizio igiene urbana a partire dall'anno 2013 e delle relative tariffe deliberate;

– che i trasferimenti statali e regionali e da altri enti sono stati iscritti in Bilancio sulla base delle comunicazioni delle spettanze pubblicate sul sito web del Ministero dell'Interno e della Regione Sardegna per l'anno 2013 nonchè da trasferimenti ormai storicamente consolidati, che vengono erogati sulla base di apposita rendicontazione.

– che i trasferimenti statali, regionali e da altri enti pubblici, ammontano complessivamente ad euro 7.891.985,32, di cui euro 5.275.134,79 relativi a trasferimenti di parte corrente a fronte di spese per funzioni delegate o trasferite come meglio evidenziato nella tabella dei Finanziamenti anno 2013;

– che le entrate extratributarie vengono iscritte per euro 776.070,52 con una variazioni in diminuzione del 20,77 ossia di circa 161 mila euro rispetto alla previsione accertata 2012;

- che le entrate correnti, ammontanti a complessive € 15.100.856,82, sono state ripartite secondo la loro natura tra i tre titoli dell'entrata e confrontate con l'accertato a Rendiconto 2012 ai fini della comparazione delle entrate correnti complessive dell'anno 2012 con un incremento complessivo del 10,36%;
- che le entrate per trasferimenti in c/capitale subiscono un decremento rispetto al Rendiconto 2012, di circa 774 mila euro in considerazione delle specifiche richieste di finanziamento alla Regione per opere pubbliche per una percentuale pari al 30,80%;
- che la previsione di entrata per alienazione di beni patrimoniali è relativa alla prevista cessione di terreni, cessione del diritto di superficie a diritto di proprietà, alloggi in diritto di proprietà, cessione di aree in zona industriale e cessione di diversi immobili di proprietà comunale;
- che le spese correnti ordinarie obbligatorie sono state confermate nei limiti dei fabbisogni e delle obbligazioni giuridiche già sorte, incrementate degli aggiornamenti istat e dell'iva che passa dal 21% al 22% a decorrere dal mese di ottobre 2013;
- che sul Bilancio di Previsione 2013 è iscritto un fondo di riserva di Euro 45.034,96 finalizzato a soddisfare esigenze straordinarie di Bilancio o, comunque, affrontare situazioni di insufficienza delle dotazioni di Spesa Corrente il cui importo rappresenta lo 0,33% del totale delle Spese Correnti (Titolo I) previste in Bilancio.
- che la previsione di spesa di parte corrente per l'esercizio 2013 (Titolo I e Titolo III), ammontante

RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA

La relazione revisionale e programmatica approvata dal Commissario Straordinario, di cui all'art. 170 del Digs. n. 267/2000, da redigersi secondo il modello approvato con il Dpr. n. 326/98 deve contenere, tra l'altro:

- i dati richiesti al fine di illustrare le caratteristiche generali della popolazione, del territorio, dell'economia insediata e dei servizi dell'Ente;
- l'analisi delle risorse finanziarie di cui l'Ente prevede di disporre e le dimostrazioni circa la congruità di tali previsioni;
- una puntuale descrizione dei programmi e degli eventuali progetti che si intendono perseguire;
- un'adeguata motivazione delle principali scelte operate;
- una precisa indicazione delle finalità che si intendono conseguire;
- una dettagliata elencazione delle risorse umane e strumentali che si prevede di utilizzare in coerenza con i programmi e le scelte operate;
- l'elencazione delle opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora realizzate in tutto o in parte.

L'organo di revisione da atto che tale documento, di concerto con gli altri dati ed allegati, consente una verifica dei dati previsionali di bilancio ed è un valido strumento per verificare l'efficacia amministrativa dell'attività gestionale.

P A R E R E

A conclusione dell'esame della proposta del bilancio di previsione dell'esercizio 2013 e degli altri atti contabili allo stesso allegati, in ordine ai quali sono state sopra indicate le risultanze più significative e sono state espresse valutazioni riferite alla regolarità finanziaria e contabile sulla quale compete a questo organo pronunciarsi

IL REVISORE DEI CONTI

Tenuto conto del parere espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, che attesta la coerenza ed attendibilità delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti in esso contenuti, in adempimento a quanto prescritto dal primo comma, lettera b) dell'art. 239 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 al n° 267, sulle proposte del Comune di Tortolì relative:

- al bilancio di previsione per l'esercizio 2013;
- alla relazione previsionale e programmatica per il triennio 2013-2015;
- al bilancio di previsione pluriennale per il triennio 2013-2015;

Esprime parere favorevole

Girasole lì, 31 dicembre 2013

Il Revisore
Claudio Furcas

