



COMUNE DI TORTOLI'

Provincia dell'Ogliastra

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 104
del 09/07/2015

OGGETTO: Approvazione del Programma Triennale per la Trasparenza e Integrità relativo agli anni 2015/2016/2017.

L'anno duemilaquindici, addì nove del mese di luglio alle ore 12.45 nella sala delle Adunanze, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme previste.

Presiede la seduta **Dott. GIAMPAOLO MASSIMO CANNAS**, nella sua qualità di SINDACO pro tempore e sono rispettivamente presenti e assenti i seguenti Signori:

CANNAS GIAMPAOLO MASSIMO	SINDACO	P
PINNA LAURA	ASSESSORE	P
MASCIA FAUSTO	ASSESSORE	P
CATTARI WALTER	ASSESSORE	P
LADU ISABELLA	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 5 Totale assenti n. 0

Partecipa la dott.ssa Maria Teresa Vella, nella sua qualità di Segretario Comunale.

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

PREMESSO che:

sulla proposta, riguardante l'oggetto, redatta nel testo di seguito riportato, ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, hanno espresso parere favorevole, come risulta da quanto riportato in calce al presente atto:

- il Responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- il Responsabile del Servizio Finanziario, per quanto concerne la regolarità contabile

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che

- il generale principio di pubblicità dell'azione amministrativa, stabilito con la legge 241/1990, ha avuto una notevole evoluzione, sostenuta da norme e da provvedimenti che si sono susseguiti nel tempo e che ne hanno di volta in volta ampliato il significato fino a fissare, con il D. Lgs. 150/2009 (cosiddetta L. Brunetta) prima e con il D. Lgs. 33/2013 poi, il concetto di trasparenza intesa quale accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività della Pubblica Amministrazione;
- la trasparenza diventa dunque strumento di garanzia per l'attuazione dei valori costituzionali di buon andamento e di imparzialità di cui all'art. 97 della Costituzione, che si compiono attraverso la possibilità per i cittadini di un controllo diffuso dell'azione amministrativa al fine di realizzare i principi di democrazia, uguaglianza, legalità e correttezza e del riconoscimento dei fondamentali diritti politici, civili e sociali;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ha assegnato al principio di trasparenza un valore fondamentale da utilizzare nelle politiche di prevenzione del fenomeno della corruzione, quale strumento finalizzato al corretto perseguimento dell'interesse pubblico, anche tramite un accrescimento dell'efficienza e dell'efficacia dell'azione amministrativa;
- a tale scopo la L. 190/2012 ha, in particolare, previsto obblighi di trasparenza per alcune tipologie di informazioni, quali autorizzazioni o concessioni, scelta del contraente per appalti pubblici, concessioni ed erogazioni di contributi e concorsi e prove selettive (art. 1, comma 16) e ha conferito al Governo una delega legislativa per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- in attuazione di detta delega, il Governo ha approvato il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", il quale, oltre ad aver sistematizzato e riorganizzato quelli già vigenti perché fissati da precedenti norme, ha introdotto nuovi obblighi di pubblicazione;
- le disposizioni del predetto Decreto integrano l'individuazione del livello essenziale delle prestazioni erogate dalle Amministrazioni Pubbliche, ai fini di trasparenza, prevenzione, contrasto della corruzione e della cattiva amministrazione, ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m, della Costituzione";

VISTI:

- l'art. 1 comma 9 lett. f) , della legge 6 novembre 2012 n.190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nelle Pubbliche Amministrazioni", secondo cui il piano di prevenzione della corruzione individua specifici obblighi di trasparenza ulteriori rispetto a quelli previsti che disposizioni di legge;
- il nuovo codice dell'amministrazione digitale approvato con il D.Lgs. n.82/2005 con le modifiche e le integrazioni introdotte dal D.Lgs 235/2010 e dal D.L. 13/08/2011, n.138 convertito dalla legge 148/2011, che traccia il quadro normativo a cui deve attenersi la digitalizzazione dell'azione amministrativa;
- la deliberazione n. 105/2010 della Commissione indipendente per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT), inerente le linee guida per la predisposizione del programma triennale per la trasparenza e l'integrità predisposte nel contesto della finalità istituzionale di promuovere la diffusione nelle Pubbliche Amministrazioni della legalità e della trasparenza, che indica il contenuto minimo e le caratteristiche essenziali del programma triennale per la trasparenza e l'integrità, a partire

dall'indicazione dei dati che devono essere pubblicati sul sito istituzionale delle amministrazioni e delle modalità di pubblicazione, fino a definire le iniziative informative e promozionali sulla trasparenza;

- la deliberazione n. 2/2012 della Commissione indipendente per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT), inerente le linee guida per il miglioramento della predisposizione e dell'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità, che contiene indicazioni integrative delle linee guida precedentemente adottate, in particolare tiene conto delle principali aree di miglioramento evidenziate nel monitoraggio effettuato dalla CIVIT a ottobre 2011;
- la delibera n. 50/2013 della CIVIT, avente ad oggetto le "*Linee guida per l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016*";
- la delibera n. 59/2013 della CIVIT, avente ad oggetto "*Pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati (artt. 26 e 27, d. lgs. n. 33/2013)*";
- la delibera n. 65/2013 della CIVIT, avente ad oggetto "*Applicazione dell'art. 14 del d.lgs n. 33/2013 Obblighi di pubblicazione concernenti i componenti degli organi di indirizzo politico*";
- la delibera n. 66/2013 della CIVIT, avente ad oggetto "*Applicazione del regime sanzionatorio per la violazione di specifici obblighi di trasparenza (art. 47 del d.lgs n. 33/2013)*";
- la delibera n. 72/2013 della CIVIT con la quale è stato approvato il Piano Nazionale Anticorruzione;
- la circolare n. 2/2013 del Dipartimento della Funzione le *Linee guida per i siti web delle pubbliche amministrazioni* del 29 luglio 2011, previste dalla direttiva n. 8 del 26 novembre 2009 del Ministero per la Pubblica amministrazione e l'innovazione, contenenti le indicazioni alle pubbliche amministrazioni volte a migliorare i siti istituzionali pubblici, in termini di principi generali, modalità di gestione e aggiornamento e contenuti minimi;
- il D. Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 "*Codice in materia di protezione dei dati personali*" ;
- la delibera del Garante per la protezione dei dati personali n. 88 del 2 marzo 2011, avente ad oggetto "*Linee guida in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato da soggetti pubblici per finalità di pubblicazione e diffusione sul web*";
- l' *Intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali* raggiunta in Conferenza unificata il 24 luglio 2013;
- la delibera n. 26/2013 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, che contiene "*Prime indicazioni sull'assolvimento degli obblighi di trasmissione delle informazioni all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 1, comma 32 della legge n. 190/2012*" e successive integrazioni.

CONSIDERATO che:

- l'art.10 del D.Lgs 33/2013 prevede che, per la realizzazione del principio della trasparenza enunciato dalla normativa di cui sopra, inteso come accessibilità totale a tutti gli aspetti dell'organizzazione, ogni amministrazione adotti il programma triennale per la trasparenza e l'integrità, da aggiornare annualmente, che indica le iniziative previste per garantire:
 - a) un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla CIVIT;
 - b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità;
- il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità deve definire le misure, i modi e le iniziative volti all'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi;

- le misure del Programma triennale sono collegate, sotto l'indirizzo del responsabile, con le misure e gli interventi previsti dal Piano di prevenzione della corruzione di cui di norma costituisce una sezione;
- gli obiettivi indicati nel Programma triennale sono formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa dell'amministrazione, definita in via generale nel Piano della performance e negli analoghi strumenti di programmazione previsti negli enti locali. La promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce un'area strategica di ogni amministrazione, che deve tradursi nella definizione di obiettivi organizzativi e individuali;
- il comma 7 del citato art.10 del D.Lgs 33/2013, inoltre, specifica che, nell'ambito del programma triennale per la trasparenza e l'integrità sono indicati le modalità, i tempi di attuazione, le risorse dedicate e gli strumenti di verifica dell'efficacia delle iniziative di cui al citato comma 1;

DATO ATTO che:

- con Decreto del Sindaco n. 22194 del 30.09.2013, il Responsabile dell'Area Amministrativa, è stato nominato Responsabile per la Trasparenza, ai sensi dell'art.43 del D.Lgs 33/2013;
- il Responsabile per la Trasparenza ha elaborato il Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità per gli anni 2014 – 2016 approvato con deliberazione del C.S. n. 12 del 23.01.2014;
- da ultimo, con Decreto del Sindaco n. 7015 del 24.03.2015, il Responsabile dell'Area Amministrativa, è stato confermato quale Responsabile per la Trasparenza, ai sensi dell'art.43 del D.Lgs 33/2013;
- in virtù di quanto previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n. 33/2013 il Responsabile per la trasparenza ha redatto la bozza del piano triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2015/2017;
- Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità del Comune di Tortolì dà attuazione al principio di trasparenza, intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sull'esercizio delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.
- il pieno rispetto degli obblighi di trasparenza, oltre che costituire livello essenziale delle prestazioni erogate, assicura la conoscenza da parte dei cittadini dei servizi resi dal Comune, delle loro caratteristiche quantitative e qualitative nonché delle loro modalità di erogazione e rappresenta un valido strumento di prevenzione e di lotta a fenomeni corruttivi;

VISTO il Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità per gli anni 2015 – 2017 e rilevato che è stato elaborato, nel rispetto della disciplina contenuta nel D.Lgs. 33/2013 e nella legge 190/2012 e tenendo conto di quanto riportato, per le parti applicabili agli enti locali, di quanto indicato nei provvedimenti della CIVIT (ora ANAC) e in particolare contiene:

- una parte dedicata alla descrizione della organizzazione e delle funzioni dell'ente;
- una parte dedicata al procedimento di elaborazione e adozione del programma;
- le iniziative di comunicazione della trasparenza;
- il processo di attuazione del programma con riferimento ai soggetti responsabili, alle misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi, alle misure di monitoraggio e di vigilanza sull'attuazione degli obblighi di trasparenza, e alle misure per assicurare l'efficacia dell'accesso civico;
- un allegato contenente nel dettaglio i documenti e le informazioni per i quali esiste l'obbligo di pubblicazione e l'individuazione dei responsabili dei servizi competenti.

DATO ATTO che:

- verrà pubblicato un avviso pubblico di consultazione per invitare i cittadini, le Associazioni dei Consumatori e degli Utenti e tutti i soggetti che ne abbiano interesse, a far pervenire le proprie proposte ed osservazioni in merito all'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2015/2017;

- la bozza del programma per gli anni 2015/2017 viene trasmessa ai Responsabili delle Aree per l'acquisizione di proposte e osservazioni ai fini del suo aggiornamento;

RITENUTO di dover procedere alla approvazione del Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità per gli anni 2015/2017, predisposto dal Responsabile per la Trasparenza, nel rispetto del D.Lgs. 33/2013;

RICONOSCIUTA, altresì, la propria competenza, ai sensi dell'art. 48, comma 2 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;

VISTA la proposta formulata dal Responsabile dell'Area Amministrativa nel testo risultante dalla presente deliberazione;

DATO ATTO che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto, ai sensi dell'art. 49 comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012 convertito dalla legge 213/2012, e dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, hanno espresso parere favorevole, come risulta da quanto riportato in calce al presente atto:

- Il Responsabile dell'Area Amministrativa, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- Il Responsabile dell'Area Finanze e Tributi, per quanto concerne la regolarità contabile;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, recante Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali e successive modificazioni e integrazioni;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
-

CON VOTI UNANIMI FAVOREVOLI ESPRESSI PER ALZATA DI MANO

DELIBERA

DI DARE ATTO che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI APPROVARE, per le ragioni espresse nella premessa del presente atto, il Programma Triennale per la Trasparenza e Integrità relativo agli anni 2015/2016/2017, come risultante dall'atto che allegato alla presente sotto la lettera A) ne costituisce parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che:

- si provvederà con successivo atto al recepimento delle disposizioni sulla trasparenza nel Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Responsabile dell'Area Amministrativa è stato individuato quale Responsabile per la Trasparenza, che ha il compito, di aggiornare annualmente il programma triennale per la trasparenza e l'integrità, nonché di sovrintendere all'insieme delle attività tese a garantire l'assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza, stante la responsabilità di ciascun responsabile di servizio titolare di posizione organizzativa, competente per materia in merito agli oneri di pubblicazione e di trasparenza concernenti ciascuna specifica tematica;
- è disposta la pubblicazione sul sito internet del Comune di Tortolì, del Programma Triennale per la Trasparenza e Integrità per gli anni 2015/2016/2017, nella sezione "Amministrazione Trasparente", a cura del responsabile per la trasparenza;
- è disposta la trasmissione, tramite posta elettronica, del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità per gli anni 2015/2016/2017, ai responsabili delle Aree, a tutti gli altri dipendenti dell'ente, ai componenti del nucleo di valutazione e al revisore dei conti.

DI DICHIARARE il presente atto, con separata votazione unanime espressa per alzata di mano, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, in considerazione dell'urgenza di provvedere.

Allegati: A) Programma Triennale per la Trasparenza e Integrità.

* * * * *

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco

F.to dott. Giampaolo Massimo Cannas

Il Segretario Comunale

F.to dott.ssa Maria Teresa Vella

Pareri di cui all'art. 49 comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012 convertito dalla legge 213/2012 e dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000

Sulla proposta di deliberazione di cui all' oggetto i sottoscritti hanno espresso i pareri di cui al seguente prospetto:

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA	<p>Il sottoscritto Responsabile d'Area esprime parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.</p> <p>Tortoli, li 06/07/2015</p> <p>Il Responsabile dell'AREA AMMINISTRATIVA F.to dott. Enzo Congiu</p>
--	--

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE	<p>Il sottoscritto Responsabile dell'Area Finanze e Tributi, attesta che: ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, per quanto riguarda la regolarità contabile esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta in oggetto.</p> <p>Tortoli, li 06/07/2015</p> <p>Il Responsabile dell' Area Finanze e Tributi F.to dott.ssa Daniela Bucci</p>
--	--

<p>Il sottoscritto Segretario comunale, ai sensi della legge regionale 13/12/1994, n. 38 e ss. mm. ATTESTA che copia della presente deliberazione è stata affissa in data 14/07/2015 all'Albo pretorio on Line per 15 giorni consecutivi (n. 0 di affissione) e contestualmente trasmessa ai capigruppo consiliari (Prot. n° _____ del _____);</p> <p>Tortoli, li 14/07/2015</p> <p>IL SEGRETARIO COMUNALE F.to dott.ssa Maria Teresa Vella</p>
--

<p>Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio ATTESTA che l' esecutività della presente deliberazione decorre da 09/07/2015</p> <p><input type="checkbox"/> - decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione, non essendo pervenute richieste di invio al controllo preventivo;</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> - perché dichiarata immediatamente eseguibile;</p>
--

Tortoli, li 14/07/2015

Il Segretario Comunale
F.to dott.ssa Maria Teresa Vella

<p>La presente copia è conforme all'originale e si rilascia per uso amministrativo e d'ufficio.</p> <p>Tortoli, li 14/07/2015</p> <p>IL SEGRETARIO COMUNALE dott.ssa Maria Teresa Vella</p>
--