



COMUNE DI TORTOLI'

Provincia dell'Ogliastra

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 116
del 27/07/2015

OGGETTO: Proposizione ricorso nanti il TAR SARDEGNA avverso la determinazione del Direttore generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza edilizia n. 1496 prot. n. 24359 del 28 maggio 2015.

L'anno duemilaquindici, addì ventisette del mese di luglio alle ore 13.15 nella sala delle Adunanze, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme previste.

Presiede la seduta **Dott. GIAMPAOLO MASSIMO CANNAS**, nella sua qualità di SINDACO pro tempore e sono rispettivamente presenti e assenti i seguenti Signori:

CANNAS GIAMPAOLO MASSIMO	SINDACO	P
PINNA LAURA	ASSESSORE	P
MASCIA FAUSTO	ASSESSORE	P
CATTARI WALTER	ASSESSORE	P
LADU ISABELLA	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 5 Totale assenti n. 0

Partecipa la dott.ssa Maria Teresa Vella, nella sua qualità di Segretario Comunale.

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

PREMESSO che:

sulla proposta, riguardante l'oggetto, redatta nel testo di seguito riportato, ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, hanno espresso parere favorevole, come risulta da quanto riportato in calce al presente atto:

- il Responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- il Responsabile del Servizio Finanziario, per quanto concerne la regolarità contabile

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- in data 09 aprile 2010 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24, è stato adottato, ai sensi dell'art. 20 della L.R. 45/89, il Piano Urbanistico Comunale del Comune di Tortolì e il Rapporto Ambientale con tutti i suoi allegati;
- ai sensi di quanto stabilito dal comma 4 dell'art. 14 del D. Lgs. 152/2006, e s. m. i., le procedure di deposito, pubblicità e informazione previste dalla L.R. 45/89 devono coordinarsi con quelle previste dalla normativa vigente in materia di VAS;
- l'avviso di avvenuta adozione del Piano Urbanistico Comunale, del Rapporto Ambientale e dei suoi allegati è stato pubblicato:
 - presso l'Albo Pretorio in data 20.04.2010 per trenta giorni consecutivi;
 - nel sito istituzionale del Comune di Tortolì in data 20.04.2010;
 - su due quotidiani a diffusione regionale in data 22 aprile 2010;
 - sul BURAS n. 14 in data 6 maggio 2010;
 - su manifesti murali diffusi nella cittadina e nei principali locali pubblici;
- in data 11/02/2013 con Determinazione del Responsabile del Servizio Urbanistica, Governo del territorio, Informatizzazione, Ambiente, Rifiuti ed Energia, n. 218, della Provincia Ogliastra è stato rilasciato il parere motivato inerente la VAS del PUC di Tortolì;
- in data 03.04.2013 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 il Piano Urbanistico Comunale è stato adottato in via definitiva, previa conferma delle decisioni prese in merito alle 170 osservazioni presentate, con le deliberazioni ivi indicate;
- con nota prot. n. 9799 del 23/04/2013 il Piano Urbanistico Comunale, adottato in via definitiva, unitamente a tutta la documentazione prevista, è stato trasmesso alla Regione Sardegna - Assessorato degli EE.LL. Finanze e Urbanistica per la verifica di coerenza, ai sensi dell'art. 31 della L.R. 7/2002;
- con determinazione del Direttore Generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza urbanistica dell'Assessorato degli EE.LL. Finanze e Urbanistica n. 2378 prot. n. 35495 del 11/07/2013, in applicazione del comma 9 dell'art. 8 della L.R. n. 1/2011, i termini di cui all'art. 31 della L.R. n. 7/2002 sono stati sospesi per sessanta giorni, "a causa della complessità dello strumento urbanistico";
- con determinazione del Direttore Generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza urbanistica dell'Assessorato EE.LL., Finanze e Urbanistica n. 3164/DG, prot. n. 45137 del 20/09/2013, avente ad oggetto la verifica di coerenza del PUC del Comune di Tortolì, a seguito dell'istruttoria d'ufficio e del parere del Comitato tecnico regionale per l'urbanistica, espresso nella seduta del 19/09/2013, il Piano Urbanistico Comunale è stato rimesso all'Amministrazione Comunale al fine di provvedere alla rimozione dei vizi evidenziati ed alla sua correzione ed integrazione;
- con determinazione del Direttore Generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza urbanistica dell'Assessorato EE.LL., Finanze e Urbanistica n. 3673/DG, prot. n. 53437 del 08/11/2013, a causa di diverse imprecisioni riscontrate nella determinazione 3164, prot. n. 45137 del 20/09/2013, si è proceduto alla rettifica di quest'ultimo provvedimento, confermando nel contempo tutti i rilievi di cui alla precedente determinazione n. 3164/DG del 20.09.2013, che sono stati di seguito riportati;

DATO ATTO che:

- l'Ufficio di Piano Comunale si è attivato, anche in collaborazione con gli uffici regionali competenti, per poter definire in primo luogo la copianificazione dei Beni Archeologici e Architettonici, ai sensi dell'art. 49 delle Norme tecniche di attuazione del Piano

Paesaggistico Regionale, e in secondo luogo provvedendo a fornire i necessari chiarimenti agli uffici Regionali e al CTRU, eseguendo anche ulteriori approfondimenti a supporto di quanto contenuto nel Piano Urbanistico Comunale approvato, richiesti dalla Direzione Generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza urbanistica dell'Assessorato degli EE.LL., Finanze e Urbanistica della Regione Sardegna;

- in data 26/02/2015 si è definita, con la firma del verbale conclusivo, la copianificazione di cui all'art. 49, commi 2 e 4, delle Norme di Attuazione del Piano Paesaggistico Regionale, per i beni paesaggistici e identitari individuati e tipicizzati, in base al previgente art. 134 comma 1 lett. C) del D.Lgs. 42/2004 e ss.mm., nel Comune di Tortolì, il quale rappresenta, come indicato nel medesimo verbale “ l'atto formale conclusivo del procedimento di copianificazione che ha visto impegnati Regione, Comune, e Soprintendenze nell'ambito delle attività di adeguamento del Piano Urbanistico Comunale (PUC) del Comune di Tortolì”;

DATO ATTO, altresì che il consiglio comunale:

- con deliberazione n. 14 del 23.04.2015, esecutiva a termini di legge:
 - ha preso atto dei chiarimenti, delle correzioni e delle integrazioni che l'Ufficio di Piano ha predisposto, in risposta alla determinazione del Direttore Generale della Pianificazione Urbanistica territoriale e della Vigilanza Edilizia dell'Assessorato EE.LL. Finanze e Urbanistica n. 3673/DG, prot. n. 53437 del 08/11/2013, avente ad oggetto “Comune di Tortolì - Deliberazione del C.C. n. 24 del 09.04.2013 – Verifica di Coerenza – PUC in adeguamento al PPR” e contenuti nella relazione a firma del Responsabile dell'Area Governo del Territorio Edilizia Privata, anche nella sua qualità di Responsabile dell'Ufficio di Piano, entrambe allegate sotto la lett. A) al provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
 - “ha recepito, parzialmente, in quanto se ne condividono i contenuti, le segnalazioni riportate nella determinazione del Direttore Generale della Pianificazione Urbanistica territoriale e della Vigilanza Edilizia dell'Assessorato EE.LL. Finanze e Urbanistica n. 3673/DG, prot. n. 53437 del 08/11/2013, le quali attengono a profili sui quali il comune non dispone di un potere discrezionale ma più semplicemente assicurano la conformità del testo finale del PUC a norme vincolanti contenute in particolare nella legislazione regionale urbanistica, nel PPR e nel PAI e in altri provvedimenti e regionali in materia urbanistica”;
 - ha “integrato il Piano Urbanistico del Comune di Tortolì, adottato in via definitiva con deliberazione del C.C. n.17 del 3.4.2013 al fine di uniformarsi alle segnalazioni contenute nella determinazione del Direttore Generale della Pianificazione Urbanistica territoriale e della Vigilanza Edilizia dell'Assessorato EE.LL. Finanze e Urbanistica n. 3673/DG, prot. n. 53437 del 08/11/2013 avente ad oggetto la verifica di coerenza, ai fini della eliminazione dei vizi rilevati e delle correzioni e integrazioni ivi previste, nei termini indicati nella relazione a firma del Responsabile dell'Area Governo del Territorio, così come risulta dagli elaborati sopraindicati e che si approvano con il presente atto”;
 - ha dato atto che “in virtù dell'integrazione effettuata al fine di uniformarsi alle segnalazioni contenute nella determinazione del Direttore Generale della Pianificazione Urbanistica territoriale e della Vigilanza Edilizia dell'Assessorato EE.LL. Finanze e Urbanistica n. 3673/DG, prot. n. 53437 del 08/11/2013 avente ad oggetto la verifica di coerenza, ai fini della eliminazione dei vizi rilevati e delle correzioni e integrazioni ivi previste, nei termini indicati nella relazione a firma del Responsabile dell'Area Governo del Territorio Edilizia Privata, anche nella sua qualità di Responsabile dell'Ufficio di Piano, il Piano Urbanistico Comunale è costituito dai sottoindicati elaborati numerati dal n. 1 al n. 89, compresi anche quelli approvati in via definitiva con deliberazione del CC n. 17 del 03.04.2013 e non modificati con lo stesso atto e che rappresentano nel loro complesso la versione

finale del Piano Urbanistico Comunale di Tortolì, adottato in via definitiva dal Consiglio Comunale con il medesimo atto: omissis”;

- ha dato atto che “copia dei chiarimenti, delle correzioni e delle integrazioni contenuti nella relazione predisposta dall’Ufficio di Piano e degli allegati in essa richiamati, oltre agli elaborati del PUC modificati con la presente deliberazione verranno trasmessi all’Assessorato regionale degli EE.LL. Finanze ed Urbanistica - Direzione Generale della Pianificazione Urbanistica territoriale e della Vigilanza Edilizia”;
- ha dato atto che “si procederà, ai sensi e per gli effetti del comma 8 dell’art. 20 della L.R. 45/89, alla pubblicazione della presente deliberazione sul BURAS, ai fini della entrata in vigore del Piano Urbanistico Comunale, demandandone i conseguenti adempimenti al Responsabile dell’Area Governo del Territorio Edilizia Privata”;

PRESO ATTO che:

- il Responsabile dell’Area Governo del Territorio – Edilizia Privata in data 24.04.2015, in attuazione di quanto previsto nella predetta deliberazione di Consiglio, ha chiesto al BURAS la pubblicazione dell’avviso di quanto contenuto nella deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 23.04.2015;
- l’avviso predetto è stato pubblicato sul BURAS n. 24 del 28.05.2015;
- in data 29.05.2015 è stata acquisita al prot. n. 13050 del Comune di Tortolì la determinazione n. 1496/DG prot. n. 24539 del 28.05.2015 dal Direttore Generale della Pianificazione Urbanistica Territoriale e della Vigilanza Edilizia, avente ad oggetto “Comune di Tortolì – Deliberazione del C.C. n. 14 del 23.04.2015 – Verifica di Coerenza- Controdeduzioni ai rilievi di cui alla determinazione n. 3673/DG dell’8.11.2013 relativi alla deliberazione del C.C. n. 17 del 03.04.2013 “PUC in adeguamento al PPR e al PAI”;

RILEVATO che, sulla base di quanto disposto nella predetta determinazione, lo strumento urbanistico del Comune di Tortolì di cui alla deliberazione del C.C. n. 14 del 23.04.2015 di controdeduzioni ai rilievi di cui alla determinazione n. 3673/DG dell’8.11.2013 relative alla deliberazione del C.C. n. 17 del 03.04.2013, è rimesso all’Amministrazione Comunale, ai sensi dell’art. 31 comma 5, ultimo periodo, della L.R. 11.04.2002 n. 7, affinché provveda alla modifica e integrazione dell’atto di pianificazione, come specificato nel proseguito del provvedimento, al fine di superare i rilievi di non coerenza diretta con norme legislative o contenute nel PPR e nel PAI;

RILEVATO, altresì, che ai sensi di detta determinazione:

- ai sensi dell’art. 2 del dispositivo della predetta determinazione “a seguito della trasmissione da parte del Comune degli atti di competenza decoreranno i termini previsti dall’art. 31, comma 5 e ss. della L.R. 7/2002”;
- ai sensi dell’art. 3 del dispositivo della predetta determinazione “la pubblicazione del piano in violazione dell’art. 31 comma 5 quinquies della L.R. n. 7/2002 determina l’annullabilità dello strumento per violazione di legge”;

CONSIDERATO che:

- nel procedimento conclusosi con l’adozione, da parte del Consiglio Comunale, della deliberazione n. 14 del 23.04.2015, recante “Piano Urbanistico Comunale - Verifica di coerenza – Integrazioni” si è inserita la novella legislativa della L.R. n. 8/2015, pubblicata ed entrata in vigore il 30.04.2015, che ha disposto, con l’art. 22, l’introduzione nell’art. 31 della L.R. n. 7/2002 di un comma 5 quinquies, che testualmente recita “salva l’ipotesi di cui al comma 5 ter, la pubblicazione del provvedimento di approvazione definitiva del Piano, nel BURAS, in assenza di positiva conclusione del procedimento di cui al comma 5, determina l’annullabilità del piano per violazione di legge”;
- tale disposizione, entrata in vigore dopo la conclusione dell’iter procedimentale definito con la deliberazione n. 14 del 23.04.2015, risulta richiamata nella determinazione n. 1496/DG del 28.05.2015;
- ciò, tenuto conto delle argomentazioni riportate nella deliberazione consiliare n. 14 del 23.04.2015, basate sull’orientamento del TAR Sardegna in materia di verifica di coerenza,

fa nascere un contrasto tra la posizione del Comune di Tortolì e quella della Regione Sardegna;

VALUTATO l'interesse dell'Ente, e ravvisato che sussiste l'esigenza di verificare la corretta interpretazione della succitata norma introdotta dalla L.R. n. 8/2015, entrata in vigore il 30.04.2015, ai fine di rimuovere situazioni di incertezza nella gestione di procedimenti connessi all'attuazione dello strumento urbanistico generale, e che si riflettono nei rapporti tra il Comune e i cittadini;

RITENUTO, quindi, opportuno proporre un ricorso al TAR Sardegna, al fine di accertare quale sia la corretta interpretazione della norma in questione, attraverso un pronunciamento del Giudice amministrativo;

RITENUTO, inoltre avuto riguardo alla materia dell'atto in questione e alle competenze degli organi istituzionali, individuare il legale al quale dovrà essere conferito l'incarico di tutelare e difendere l'ente, nella persona dell'avv. Salvatore Paolo Satta, con studio in Cagliari;

EVIDENZIATO che presso il Comune di Tortolì non è istituito l'ufficio legale e non dispone di dipendenti iscritti all'Albo degli Avvocati;

VISTA la proposta formulata dal Responsabile dell'Area Amministrativa predisposta sulla base delle direttive espresse dal Sindaco e formulata nel testo risultante dalla presente deliberazione;

DATO ATTO che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto, ai sensi dell'art. 49 comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012 convertito dalla legge 213/2012, e dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, hanno espresso parere favorevole, come risulta da quanto riportato in calce al presente atto:

- Il Responsabile dell'Area Amministrativa, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- Il Responsabile dell'Area Finanze e Tributi, per quanto concerne la regolarità contabile;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 267/2000;
- lo Statuto Comunale;

CON VOTAZIONE UNANIME E PALESE, espressa per alzata di mano

DELIBERA

DI DARE ATTO che la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI PROPORRE ricorso, per le ragioni indicate nella premessa del presente atto, innanzi al TAR Sardegna, in nome e per conto del Comune di Tortolì, rappresentato dal Sindaco pro-tempore, avverso la determinazione del Direttore Generale della Pianificazione Urbanistica e Territoriale e della Vigilanza Edilizia della Regione Sardegna n. 1496/DG prot. n. 24359 del 28.05.2015 avente ad oggetto "Comune di Tortolì – Deliberazione del C.C. n. 14 del 23.04.2015 – Verifica di coerenza - Controdeduzioni ai rilievi di cui alla determinazione n. 3673/DG del 08.11.2013 relativi alla deliberazione C.C. n. 17 del 03.04.2013 "PUC" in adeguamento al PPR e al PAI";

DI DARE ATTO che al procura ad litem verrà sottoscritta dal Sindaco, ai sensi di legge;

DI INDIVIDUARE quale legale per la tutela e la difesa dell'Ente, l'Avv. Salvatore Paolo Satta, con studio in Cagliari, al quale è conferito ampio mandato di rappresentanza e difesa dell'Ente nel giudizio, davanti al TAR Sardegna, con ogni facoltà di legge;

DI DEMANDARE al responsabile dell'Area Amministrativa il conferimento dell'incarico al legale individuato, nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge, e ogni altro adempimento necessario per dare esecuzione al presente deliberato;

DI DARE ATTO che la spesa derivante dalla presente deliberazione verrà imputata sul capitolo 9634 “Spese legali e tecniche” del bilancio di previsione per l’esercizio in corso significando che il corrispondente capitolo del bilancio 2014 assestato presenta uno stanziamento;

DI DICHIARARE il presente atto, con separata unanime votazione espressa per alzata di mano, immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134 comma 4, del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco

F.to dott. Giampaolo Massimo Cannas

Il Segretario Comunale

F.to dott.ssa Maria Teresa Vella

Pareri di cui all'art. 49 comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012 convertito dalla legge 213/2012 e dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000

Sulla proposta di deliberazione di cui all' oggetto i sottoscritti hanno espresso i pareri di cui al seguente prospetto:

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA	<p>Il sottoscritto Responsabile d'Area esprime parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.</p> <p>Tortoli, li 27/07/2015</p> <p>Il Responsabile dell'AREA AMMINISTRATIVA F.to ing. Giovanni Piroddi</p>
--	--

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE	<p>Il sottoscritto Responsabile dell'Area Finanze e Tributi, attesta che: ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, per quanto riguarda la regolarità contabile esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta in oggetto.</p> <p>Tortoli, li 27/07/2015</p> <p>Il Responsabile dell' Area Finanze e Tributi F.to dott.ssa Daniela Bucci</p>
--	--

<p>Il sottoscritto Segretario comunale, ai sensi della legge regionale 13/12/1994, n. 38 e ss. mm. ATTESTA che copia della presente deliberazione è stata affissa in data 28/07/2015 all'Albo pretorio on Line per 15 giorni consecutivi (n. 0 di affissione) e contestualmente trasmessa ai capigruppo consiliari (Prot. n° _____ del _____);</p> <p>Tortoli, li 28/07/2015</p> <p>IL SEGRETARIO COMUNALE F.to dott.ssa Maria Teresa Vella</p>
--

<p>Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio ATTESTA che l' esecutività della presente deliberazione decorre da 27/07/2015</p> <p><input type="checkbox"/> - decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione, non essendo pervenute richieste di invio al controllo preventivo;</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> - perché dichiarata immediatamente eseguibile;</p>
--

Tortoli, li 28/07/2015

Il Segretario Comunale
F.to dott.ssa Maria Teresa Vella

<p>La presente copia è conforme all'originale e si rilascia per uso amministrativo e d'ufficio.</p> <p>Tortoli, li 28/07/2015</p> <p>IL SEGRETARIO COMUNALE dott.ssa Maria Teresa Vella</p>
--