



COMUNE DI TORTOLI'

Provincia dell'Ogliastra

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 15
del 28/02/2013

OGGETTO: Programmazione fabbisgno personale triennio 2013/2015. Proroga assunzione geometra servizio S.U.A.P.

L'anno duemilatredici, addì ventotto del mese di febbraio alle ore 12.20 Solita sala delle Adunanze, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme previste.

Presiede l'adunanza **DOMENICO LEREDE**, nella sua qualità di Sindaco pro tempore e sono rispettivamente presenti e assenti i seguenti Signori:

			PRESENTI	ASSENTI
1	LEREDE Domenico	Sindaco	X	
2	CANNAS Giampaolo Massimo	Assessore	X	
3	STOCHINO Paolo	Assessore	X	
4	MASCIA Severina	Assessore	X	
5	LADU Marcello	Assessore	X	
6	MASCIA Fausto	Assessore	X	
7	MELONI Giuseppe	Assessore	X	
		Totale n.	7	0

Partecipa il dott. Giacomo Mameli, nella sua qualità di Segretario Comunale.

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

PREMESSO che:

sulla proposta, riguardante l'oggetto, redatta nel testo di seguito riportato, ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, hanno espresso parere favorevole, come risulta da quanto riportato in calce al presente atto:

- il Responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- il Responsabile del Servizio Finanziario, per quanto concerne la regolarità contabile

RILEVATA la propria competenza ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

PREMESSO che:

- l'art 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 stabilisce *"Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n 482."*;

- l'articolo 91 del Testo Unico stabilisce che *"Gli organi di vertice delle Amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 12 marzo 1999, n 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale."*;

- l'articolo 33 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n° 165, come sostituito dall'articolo 16 della Legge 12 novembre 2011, n. 183 stabilisce che *"Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere."*;

-l'art.6 del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165, stabilisce l'obbligo di rideterminare almeno ogni tre anni la dotazione organica del personale;

RICORDATO a tale scopo che:

- con propria deliberazione n ° 194 del 28/11/2011 è stata da ultimo rideterminata la dotazione organica;
- è stata effettuata dai responsabili d'Area, ciascuno per la propria struttura la ricognizione di cui al sopra richiamato art. 33 del D.Lgs. 165/2001, come da dichiarazioni agli atti;

RILEVATO che l'attuale dotazione organica evidenzia n.68 posti, di cui 3 vacanti e precisamente :

- n. 1 Istruttore Direttivo Sociale Educatore Categoria giuridica ed economica D1 del CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali ;

- n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile Categoria giuridica ed economica C1 del CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali ;

- n. 1 Istruttore Tecnico Categoria giuridica ed economica C1 del CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali ;

e che non sono presenti posizioni rotazionali in soprannumero;

PRESO atto che, da quanto attestato dai responsabili d'Area, non risultano, in relazione alle esigenze funzionali, eccedenze di personale nelle varie categorie e profili che rendano necessaria l'attivazione di procedure di mobilità o di collocamento in disponibilità di personale ai sensi del sopra richiamato art. 33 del D.Lgs. 165/2001;

RITENUTA inoltre l'insussistenza di eccedenze di personale valutate alla luce della situazione finanziaria dell'Ente, tenuto conto:

- delle disposizioni normative in prosieguo analizzate e delle correlate considerazioni svolte e/o attestate;

- che l'amministrazione non ha programmato processi di esternalizzazione di servizi/funzioni e/o forme differenti (rispetto alle attuali) di gestione ed erogazione dei medesimi, ne consegue che le risorse umane attualmente impiegate risultano indispensabili per assicurare il mantenimento degli standard attuali e che i processi di riorganizzazione ed ottimizzazione già attuali (anche a fronte di una costante riduzione del personale) hanno definito percorsi e sistemi improntati alla massima economicità;

- VISTI:

- l'articolo 1, commi 557, 557-bis e 557-ter, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, nel testo vigente;
- l'articolo 76 del D.L. 25 giugno 2008, n° 112, convertito con modificazioni, in Legge 6 agosto 2008, n° 133, in materia di spese di personale per gli enti locali come modificato dall'art. 14, comma 7 della Legge del 30 luglio 2010, n. 122;
- il Decreto Legge 31 maggio 2010, n° 78, con particolare riferimento alle norme in materia di personale contenute negli articoli 6, 9 e 14;

DATO atto che l'Amministrazione non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto:

- ha determinato la dotazione organica del personale e ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, come sopra descritto;

ha rispettato nell'anno 2012, il patto di stabilità interno come risultante dall'attestazione del Responsabile dell'Area Finanze e Tributi (Allegato A) ;

- ha un rapporto tra spese di personale e spese correnti per l'anno 2012, sulla base dei dati di pre-consuntivo, pari al 19,63 % calcolato ai sensi dell'art. 76, comma 7, del D.L. 112/2008, come risulta dall'attestazione del Responsabile dell'Area Finanze e Tributi, (Allegato B);

CONSIDERATO che il SUAP di Tortolì in qualità di ente capo fila del "SUAP Ogliastro 1" espleta tutte le pratiche dei dieci comuni appartenenti e che il carico di lavoro dei nove comuni associati gravano sul Comune di Tortolì per circa il 44% del totale;

DATO ATTO che a seguito di una premialità relativa al Suap da parte della Regione Sardegna è stato assunto un istruttore tecnico categoria giuridica ed economica C1 con contratto a tempo determinato in regime part time con scadenza a decorrere dal 1° Agosto 2011 al 28.02.2013, in quanto i due dipendenti del comune di Tortolì non risultavano sufficienti per l'espletamento di tutte le pratiche da evadere;

VISTA la nota prot. 3863 del 07.02.2013 del Responsabile dell'Area Edilizia Privata e SUAP:

1. che richiede la proroga del contratto n. 169 del 28 luglio 2011 dell'istruttore tecnico Cat. Giuridica ed economica C1 part time a tempo determinato sino a trentasei mesi in dotazione presso l'Ufficio del SUAP, assunto grazie alla premialità succitata, con scadenza 28.02.2013 sino al 31 Luglio 2014;
2. assicura le risorse finanziarie a oggi mancanti della proroga del dipendente derivanti dalla contribuzione dei comuni partecipanti al Gemellaggio e ciascuno di essi si farà carico della propria quota assunzionale da considerare ai fini del tetto di spesa delle assunzioni flessibili;

VISTA la Delibera di Giunta Comunale n. 94 del 25.05.2012 che approva il progetto denominato "Gemellaggio Suap" comprendendo le risorse finanziarie;

VISTA altresì, la determinazione n. 80029 del 23.11.2012 con la quale lo stesso Responsabile dell'Area Edilizia privata e Suap ha impegnato la somma di €9.600,00 derivante dal progetto Gemellaggio SUAP, per l'assunzione di personale a tempo determinato di cui sopra che finanziano il rinnovo del contratto per 7 mesi;

DATO pertanto atto che la programmazione triennale del fabbisogno del personale deve comprendere anche:

- i fabbisogni di personale da acquisire con forme flessibili di lavoro, con particolare riferimento al tempo determinato e all'assegnazione temporanea prevista di dipendenti di altre amministrazioni;

CONSIDERATO che, per quanto riguarda l'acquisizione di personale mediante assunzioni a tempo determinato o altre forme di flessibilità, l'articolo 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica", convertito con modificazioni dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122, nel testo modificato dall'articolo 9 comma 102 della **Legge 12 novembre 2011, n. 183, fissa un limite di spesa pari al 50% della spesa sostenuta nell'esercizio 2009;**

CONSIDERATO che il parere n. 9/2013 della sezione regionale di controllo della Corte dei Conti della Sardegna , a cui si devono aggiungere quelli n. 3/2013 (sui CESIL) e n. 4/2013(sui vincoli alle assunzioni) rendono di fatto inutilizzabili le norme regionali che hanno finora consentito deroghe alle assunzioni a tempo indeterminato ed a quelle a tempo determinato finanziate dalla Regione, anche tramite fondo unico, per lo svolgimento di compiti delegati dalla Regione agli enti locali; nello specifico verrebbero bloccate le attivazioni dei cantieri occupazionali, nelle varie forme, se non entro il tetto del 50% di quanto speso allo stesso titolo nell'anno 2009;

ATTESO altresì, che la stessa Corte dei Conti Regione Sardegna rispondendo a un quesito posto dal nostro ente ha ribadito che seppure anticostituzionali le Leggi Regionali, le stesse sono da ritenersi efficaci fino a chè la norma non venga impugnata e dichiarata illegittima dagli enti preposti;

DATO ATTO che la ASEL - Associazione Sarda Enti Locali – ha posto detta problematica all'attenzione del Presidente della Giunta Regionale della Sardegna, nonché all'Assessore degli Enti Locali ed altri al fine di trovare una soluzione di detto problema mediante un intervento legislativo in modo chiaro , così da superare i crescenti dubbi dettati dalle interpretazioni alquanto restrittive della Sezione Regionale della Corte dei Conti;

LETTA, a questo ultimo proposito, la circolare n° 3 del 5 maggio 2006 emanata dal Dipartimento della Funzione Pubblica – U.P.P.A. ad oggetto: “linee di indirizzo per una corretta organizzazione del lavoro e gestione delle risorse umane, chiarimenti sulla responsabilità della dirigenza e degli organi di controllo interni in materia di personale.”, in particolare il paragrafo 4 “La natura delle esigenze e gli strumenti per la provvista di personale”;

CONSIDERATO CHE:

- con L.R. n. 9 del 12 giugno 2006, la regione sarda disciplina il conferimento delle funzioni e dei compiti amministrativi degli enti locali, precipuamente nei settori organici dello sviluppo economico e delle attività produttive; territorio, ambiente e infrastrutture; servizi alla persona e alla comunità, prevedendo espressamente, all'art. 10, i criteri e le modalità per il trasferimento delle risorse finanziarie agli enti locali, destinatari dei nuovi compiti e funzioni;

VISTA la L.R. 18 marzo 2011 n.10 “*Disposizioni urgenti in materia di enti Locali*” che ha fissato i seguenti principi:

“In attesa di una disciplina organica regionale dell'ordinamento degli enti locali di cui all'articolo 10, c.5, della L.R. 29/5/2007 N.2 (Legge finanziaria 2007) e successive modificazioni, alle assunzioni di personale a tempo determinato e indeterminato e agli incarichi di collaborazione coordinata derivanti da processi di decentramento di funzioni e competenze stabilite con L.R., nonché da processi di riorganizzazione, trasformazioni o soppressioni di enti locali, il cui onere è finanziato con risorse regionali, comprese quelle del fondo unico previsto dall'articolo 10 della L.R. n.2/2007, non si applicano agli enti locali che non hanno violato i vincoli imposti dal patto di stabilità né ai comuni, con popolazione inferiore ai 5000 abitanti, nei quali l'incidenza delle spese per il personale è inferiore al 40% delle spese correnti, le disposizioni dell'articolo 14, commi 7-9 del D.L. n.78 del 2010, convertito con modificazioni nella L. 122/2010”;

DATO ATTO che la richiesta è giustificata per il potenziamento del servizio SUAP per garantire il maggior carico di lavoro del SUAP di Tortolì in qualità di ente capo fila del “SUAP Ogliastro 1”

ACCERTATO che per garantire il raggiungimento delle finalità di cui al punto precedente è necessario programmare il rinnovo l'assunzione a tempo determinato part time-verticale 50% di un Istruttore Tecnico , cat. Giuridica ed economica C1 del CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali della durata massima di ulteriori 17 mesi ai sensi dell'articolo 4 del Decreto Legislativo 6 settembre 2001, n.368;

DATO ATTO che la copertura finanziaria degli oneri connessi alla proroga del contratto in essere per la durata massima di 17 mesi è garantita per €. 9.60000 dalle risorse precisate nella G.M. 94/2012 e determinazione 80029/2012 succitate e la residua somma dai successivi introiti garantiti dalle quote di compartecipazione dei Comuni associati al progetto.

DATO ATTO che dette risorse concorrono alla determinazione della spesa complessiva del personale e sono da escludere dal computo di cui al comma 562 poiché quote poste a carico degli enti interessati. Ad oggi è comunque garantito il rispetto del tetto di spesa del personale poiché finanziato dalla spesa sostenuta per oneri stipendiali nell'anno 2012 per la figura di un istruttore tecnico oggi diventato vacante.

RITENUTO necessario, con riferimento alle norme e disposizioni contrattuali sopra richiamate, stabilire quanto segue:

prorogare il contratto a tempo determinato di un Istruttore Tecnico cat. Giuridica ed economica C1) del CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali in regime part time-verticale 50%, della durata massima di ulteriori 17 mesi decorrenti dal 1° marzo 2013 al 31 Luglio 2014 al fine di garantire la prosecuzione dell'attività del progetto di Gemellaggio SUAP;

- Riservandosi di provvedere successivamente a procedere a modificare o integrare il presente atto per le ulteriori assunzioni a tempo determinato e indeterminato dell'anno, in attesa dei chiarimenti da parte della Regione Sarda, relativamente ai dubbi interpretativi restrittivi dettati con diversi pareri dalla Sezione Regionale di Controllo della Corte di Conti della Sardegna;

CHE il presente provvedimento sarà trasmesso alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'art. 7 del C.C.N.L. EE.LL. del 1° aprile 1999, ai fini della eventuale richiesta di concertazione ai sensi del successivo art. 8, così come modificato dall'art. 6 del CCNL 22 gennaio 2004;

RICHIAMATO infine l'articolo 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 (Legge finanziaria 2002) che recita: "A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

ATTESO che nel redigendo bilancio annuale saranno previste le risorse necessarie tali da garantire la copertura del fabbisogno di personale in aggiunta a quello già impiegato previsto con il presente atto;

DATO CHE

La somma di €.9.600,00 necessaria per il rinnovo del contratto della durata di 7 mesi è già disponibile, mentre la residua somma di €.14.000,00 necessaria per la copertura finanziaria degli ulteriori 10 mesi di oneri stipendiali sarà utilizzabile solo ed esclusivamente all'atto dell'effettivo versamento da parte dei Comuni partecipanti al GEMELLAGGIO SUAP risultanti da effettive Reversali d'incasso o partite pendenti giacenti presso la Tesoreria;

ACQUISITA in proposito la positiva certificazione da parte del Collegio dei Revisori/Revisore dei Conti, ai sensi dell'articolo 19 – comma 8 – della legge 448/2001 e s.m.i. resa in data odierna e acquisita agli atti al n.6056/2013di protocollo;

RITENUTO di dover provvedere, per le suesposte motivazioni all'approvazione del programma di fabbisogno di personale per il triennio 2013/2015 come sopra illustrato;

VISTI:

- l'art. 97 Cost.;
- lo Statuto Comunale;
- il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il redigendo bilancio annuale e in particolare il dettaglio del Costo derivante dal rinnovo del contratto di lavoro a tempo determinato Part-Time verticale 50% dell'Istruttore Tecnico Categoria Giuridica ed economica C1 del CCNL;
- ogni altra disposizione vigente in materia, alla quale si rimanda per ogni opportuno riferimento non espressamente disposto con il presente atto;

con voti unanimi, espressi con le modalità di legge

SU proposta dell'Assessore al Personale Fausto Mascia;

D E L I B E R A

1. DI APPROVARE il piano triennale del fabbisogno del personale 2013-2015 destinato all'Area Edilizia Privata e SUAP per le motivazioni citate in premessa che qui si intendono integralmente trascritte

ANNO 2013

- proroga n. 1 Istruttore Tecnico Categoria giuridica ed economica C1 del CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali part-time verticale 50% a tempo determinato decorrente dal 1° Marzo 2013 (10 mesi);

ANNO 2014

- proroga n. 1 Istruttore Tecnico Categoria giuridica ed economica C1 del CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali part-time verticale 50% a tempo determinato fino al 31 Luglio 2014;

2. DI DARE altresì atto, che il presente atto di programmazione, fermi restando i limiti imposti dalla normativa di rango superiore, potrà essere modificata in relazione alle esigenze che nel tempo si dovessero rappresentare soprattutto in considerazione dei dubbi interpretativi sulle limitazioni alle assunzioni di personale sollevati dai pareri della Sezione Regionale di controllo Corte dei Conti della Regione Sardegna citati nella premessa;

3. DI ALLEGARE per farne parte integrante e sostanziale la seguente documentazione distinta come segue:

- 1) Allegato A) rispetto del patto di stabilità interno nell'anno 2012;
- 2) Allegato B) rapporto tra spese di personale e spese correnti per l'anno 2012, sulla base dei dati di pre-consuntivo, pari al 19,63 % calcolato ai sensi dell'art. 76, comma 7, del D.L. 112/2008;
- 3) Parere del Revisore dei Conti Prot.6056/2013;

4. DI DEMANDARE al Responsabile dell'Area Amministrativa – Servizio Personale - tutti gli adempimenti connessi all'esecuzione delle previsioni inserite nel presente provvedimento, nel rispetto dei vincoli finanziari vigenti;

5 DI DEMANDARE al Responsabile dell'Area Edilizia e Suap gli atti necessari per il finanziamento della spesa necessaria a copertura degli oneri stipendiali dal mese di Ottobre 2013 in poi compresa la relativa attestazione da parte degli enti facenti parte del Gemellaggio SUAP circa l'assorbimento nei rispettivi tetti di spesa delle assunzioni a tempo determinato ai fini del rispetto dell'articolo 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica", convertito con modificazioni dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122, nel testo modificato con la **Legge 12 novembre 2011, n. 183, fissa un limite di spesa pari al 50% della spesa sostenuta nell'esercizio 2009;**

6. DI TRASMETTERE copia del presente atto:

- alle OO.SS e alla RSU per la necessaria informazione;
- ai Comuni associati al Gemellaggio SUAP.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL SINDACO
F.to dott. Domenico Lerede

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to dott. Giacomo Mameli

**PARERI DI CUI ALL'ART. 49 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000 N. 267
Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali**

Sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto i sottoscritti hanno espresso i pareri di cui al seguente prospetto:

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA	Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica Tortoli, il 28/02/2013 il responsabile dell'area F.to dott. Congiu Enzo
PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE	Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile Tortoli, il 28/02/2013 il responsabile dell'area F.to dott.ssa Bucci Daniela

Il Sottoscritto Segretario Comunale, ai sensi della Legge regionale 13/12/1994 n. 38 e ss.mm.

A T T E S T A

Che copia della presente deliberazione è stata affissa in data 05/03/2013 all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi e contestualmente trasmessa ai capigruppo consiliari (Prot n. 6282 del 05/03/2013).

Tortoli, 05/03/2013

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to dott. Mameli Giacomo

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva.

- decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione, non essendo pervenute richieste di invio al controllo preventivo;
- perché dichiarata immediatamente eseguibile;
- perché essendo stata sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 29 della L.R.38/94, dell'art. 2 del D.A. 360/2002 e dell'art. 2 del D.A. 3/2004, sono decorsi 20 giorni dalla ricezione dell'atto senza che il Servizio Territoriale degli Enti Locali abbia comunicato il provvedimento di annullamento, ovvero richiesto elementi istruttori;
- decorsi 10 giorni dal ricevimento dei chiarimenti ed elementi istruttori richiesti con provvedimento n. _____ del _____ (art. 33 della L.R. 38/94);
- che è stata annullata dal Servizio Territoriale degli EE.LL. con provvedimento n. _____ del _____ per i seguenti motivi _____.

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to dott. Mameli Giacomo