



COMUNE DI TORTOLI'

Provincia dell'Ogliastra

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 125
del 31/07/2015

**OGGETTO: Appalto servizio di igiene urbana:
riorganizzazione sistema delle isole
ecologiche.**

L'anno duemilaquindici, addì trentuno del mese di luglio alle ore 10.05 nella sala delle Adunanze, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme previste.

Presiede la seduta **Dott. GIAMPAOLO MASSIMO CANNAS**, nella sua qualità di SINDACO pro tempore e sono rispettivamente presenti e assenti i seguenti Signori:

CANNAS GIAMPAOLO MASSIMO	SINDACO	P
PINNA LAURA	ASSESSORE	P
MASCIA FAUSTO	ASSESSORE	P
CATTARI WALTER	ASSESSORE	P
LADU ISABELLA	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 5 Totale assenti n. 0

Partecipa la dott.ssa Maria Teresa Vella, nella sua qualità di Segretario Comunale.

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

PREMESSO che:

sulla proposta, riguardante l'oggetto, redatta nel testo di seguito riportato, ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, hanno espresso parere favorevole, come risulta da quanto riportato in calce al presente atto:

- il Responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- il Responsabile del Servizio Finanziario, per quanto concerne la regolarità contabile

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- con determinazione del Responsabile dell'Area Governo del Territorio, Urbanistica e Ambiente n. 40031 del 04.06.2013 è stata indetta la gara d'appalto per l'espletamento del nuovo servizio di Igiene Urbana e servizi annessi complementari, per una durata di anni sei, mediante procedura aperta e selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 55 e 83 del D.Lgs 163/2006;
- con determinazione del Responsabile dell'Area Governo del Territorio, Urbanistica e Ambiente n. 40061 del 02.10.2013, veniva affidato definitivamente il servizio pluriennale di igiene urbana per un periodo di anni sei, a decorrere dal 01.01.2014 e fino al 31.12.2019 al Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra le società Ecologica di Francesco Podda & c. s.r.l. con sede a Villasor (CA) e la società Areariscossioni s.p.a. per un importo complessivo di € 14.742.375,42 oltre IVA al 10% per complessivi € 16.216.612,96;
- con contratto d'appalto repertorio n. 695 del 17.12.2013 il costituito Raggruppamento Temporaneo di Imprese ha assunto il servizio in argomento, per l'importo complessivo di € 14.742.375,42 oltre IVA di legge;
- il nuovo servizio di igiene urbana è stato avviato il 01/01/2014;
- in data dal 01/04/2015 a seguito della cessione di ramo d'azienda alla società Ecologica di Francesco Podda & c. s.r.l. è subentrato il Consorzio Formula Ambiente.

DATO ATTO che in data 20.05.2015 con nota prot. n. 12083/2015 il Consorzio Formula Ambiente ha presentato una proposta di riorganizzazione del sistema delle isole ecologiche, previste nel progetto del Servizio di Igiene Urbana approvato con delibera di Giunta Comunale n. 70 del 03/06/2013;

DATO ATTO che:

- Il Capitolato d'appalto prevede la realizzazione all'interno del territorio Comunale di un numero pari a 4 isole ecologiche, a supporto del servizio di igiene, nelle quali i cittadini possono conferire le stesse frazioni che vengono ritirate con il servizio porta a porta, limitatamente al secco indifferenziato, imballaggi in plastica, vetro, rifiuti in vetro diversi dagli imballaggi (lastre di vetro, specchi, vetro da forno, cristallo, ceramica e terracotta ecc.), carta e cartone, frazione organica, lattine, prodotti assorbenti usa e getta per uso sanitario (assorbenti sagomati per incontinenza pediatrica o geriatrica, traverse assorbenti per incontinenza, assorbenti antiperdita per uso speciale), piatti e bicchieri usa e getta in plastica non compostabile. Vi saranno anche un'area per il deposito del cartone e un contenitore per le pile esauste. Non vi saranno altri contenitori oltre a quelli di sopra riportati; Tutte le altre frazioni dovranno essere conferite presso l'ecocentro.
- Il Capitolato prevede, all'art. 123, che l'accesso alle strutture sia gestito da un sistema informatizzato costituito da:
 1. bilancia per la pesatura del rifiuto (con piano di appoggio a volume predeterminato) e semaforino verde per indicare il via libera allo scarico all'interno dei bidoni / contenitori (il semaforo sarà di colore rosso dall'ingresso dell'utente all'interno della struttura sino al completamento di tutte le operazioni necessarie e preliminari al conferimento all'interno dei contenitori);
 2. schermo, collegato al sistema informatico, per la comunicazione agli utenti di messaggi e indicazioni particolari sulle azioni da effettuare;
- Il progetto del servizio di Igiene urbana ha previsto che le quattro isole ecologiche o punti di conferimento automatizzato, fossero realizzate nei sottoindicati siti:
 - nella zona di Foxilioni-Muxì nei pressi dell'accesso alla spiaggia del Golfetto;
 - in corrispondenza dell'impianto di sollevamento sito nei pressi del Parco La Sughera lato via San Gemiliano;
 - nei pressi del percorso alternativo per Orri;
 - nei pressi della Cantina Sociale;

- In data 18 marzo 2014 la Ditta Ecologica ha presentato al SUAP il progetto per la realizzazione delle 4 isole ecologiche, per il quale è stato ottenuto in data 02/09/2014 il provvedimento finale che ha escluso la realizzazione dell'isola ecologica prevista nei pressi del percorso alternativo, all'interno del Mappale 185 del F. 3, poiché ricadente all'interno della zona indicata dal PAI a pericolosità idraulica molto elevata.

RILEVATO che la proposta di riorganizzazione avanzata dal Consorzio Formula Ambiente scaturisce dal fatto che la realizzazione delle isole ecologiche secondo quanto previsto in Capitolato, potrebbe, secondo la ditta, compromettere i risultati raggiunti sino a questo momento, grazie all'azione di responsabilizzazione dell'utente portata avanti nei mesi, qualora le stesse venissero attivate senza alcun presidio fisico da parte di operatori della ditta, rischiando di vanificare in tal modo il lavoro svolto finora, per il fatto che un accesso incontrollato potrebbe inficiare la qualità della raccolta differenziata.

EVIDENZIATO altresì che il Consorzio Formula Ambiente propone di dare attuazione alla realizzazione delle 3 nuove isole ecologiche o punti di conferimento automatizzati, secondo il progetto già approvato e sopra richiamato, e in sostituzione della quarta isola ecologica non autorizzata, si ritiene di poter utilizzare la struttura dell'ecocentro comunale di Monte Attu da adibire ad ecocentro nei limiti degli spazi a disposizione. Resta inteso che continuerà a rimanere attivo l'ecocentro principale, attualmente individuato in località Baccasara, con l'unica variazione che il sistema di accesso alle strutture non avverrà più attraverso un sistema informatizzato, ma attraverso il controllo di un operatore.

DATO ATTO inoltre che a completamento di quanto indicato al punto precedente, viene proposto di sostituire il sistema di accesso informatizzato con il presidio da parte di personale proveniente da cooperative di tipo B.

Il risparmio realizzato dalla ditta attraverso una riduzione dei costi delle opere da realizzare verrebbe reimpiegato occupando il suddetto personale per garantire l'apertura delle isole ecologiche per complessive 36 ore settimanali, con orari di dettaglio articolabili tra mattine e pomeriggi secondo un calendario da concordare con l'Amministrazione.

RILEVATO in proposito, che ai fini di valutare la proposta presentata dal Consorzio Formula Ambiente, il Responsabile dell'Area Governo del Territorio Edilizia privata, ha eseguito una valutazione di tipo meramente economico, rimandando alla Giunta una valutazione complessiva della proposta, dando atto che la modifica così come proposta risulta essere accettabile nel senso che essa non comporta variazioni in diminuzione dell'importo contrattuale e allo stesso tempo non ne comporta alcun aumento.

VISTA la relazione del Responsabile dell'Area Governo del Territorio – Edilizia Privata, responsabile del procedimento in questione, allegata alla presente, per costituirne parte integrante e sostanziale;

RITENUTO che anche sotto i profili non di mera rilevanza economica, la proposta formulata dal Consorzio Formula Ambiente possa essere condivisibile per i seguenti motivi:

- verrebbe comunque garantita la presenza dello stesso numero di strutture previste inizialmente con la particolarità che la struttura di Monte Attu funzionerebbe come ecocentro comunale in aggiunta a quello attualmente previsto in località Baccasara;
- le trentasei ore da destinare all'apertura delle isole garantirebbero l'apertura giornaliera di almeno una struttura, secondo orari da concordare;
- la scelta di prevedere un presidio fisico delle strutture garantirebbe una efficace ed efficiente espletamento della raccolta differenziata, non compromettendo i risultati sino a questo momento raggiunti;

RITENUTO per le motivazioni sopra espresse, che la proposta presentata dal Consorzio Formula Ambiente relativamente alla riorganizzazione del sistema delle isole ecologiche o punti di conferimento automatizzati e sopra richiamata, possa sotto il profilo del merito, essere accolta;

EVIDENZIATO che:

- l’art. 2 del capitolato speciale d’appalto nel definire la “modifica sostanziale del servizio” stabilisce, in particolare, che debbano intendersi tali quelle dovute a “variazioni di costo” (in aumento o in diminuzione) in funzione di modifiche delle frequenze di intervento , o a seguito dell’introduzione di servizi aggiuntivi o per via dei servizi svolti con modalità differenti”;
- il predetto art. 2 del capitolato speciale d’appalto stabilisce le modalità attraverso le quali si può procedere ad apportare modifiche sostanziali al servizio, ;
- l’art. 311 del DPR 207/2010 disciplina le varianti introdotte dalla stazione appaltante ai contratti per servizi e forniture, stabilendo tassativamente i casi in cui esse sono consentite, e riconducibili alle lett. a), b) e c) del comma 2 e ai commi 3, 4 e 5 del medesimo articolo;
- in conseguenza di quanto sopraesposto il procedimento di contabilizzazione, predisposizione e approvazione della variante in questione deve essere istruito dal responsabile del procedimento conformemente a quanto previsto dalle predette norme del capitolato d’appalto allegato al contratto d’appalto rep. N. 695 del 17.12.2013 e dal regolamento approvato con DPR 207/2010;

RICHIAMATO, altresì, il piano triennale per la prevenzione della corruzione – anni 2015/2017, approvato dalla G.C. con deliberazione n. 90 del 23.06.2015, che all’art. 6, tra le misure previste per le varianti in corso di esecuzione del contratto, prevede che: *“le varianti in corso di esecuzione del contratto devono essere motivate, nel dettaglio; e la loro autorizzazione o approvazione deve essere preceduta da una relazione tecnica a firma del RUP che ne illustri i motivi e dia conto dell’esistenza delle condizioni previste dalla vigente normativa , indicando a quale ipotesi sia riconducibile e attestando se la stessa sia dovuta o no a errori progettuali”*;

DATO ATTO che sotto il profilo contrattuale, la nuova proposta non deve comportare per il Comune maggiori oneri, e che eventuali maggiori costi di gestione verranno assorbiti interamente dal gestore senza pretendere alcun riconoscimento di qualsiasi genere da parte dell’Ente;

RITENUTO, pertanto, opportuno fornire gli indirizzi al Responsabile dell’Area Governo del Territorio – Edilizia Privata affinché proceda alle condizioni suesposte, alla variazione del progetto originario del Servizio di Igiene Urbana, limitatamente agli aspetti che prevedono la realizzazione di n. tre nuovi punti di conferimento automatizzato e il mantenimento di due ecocentri, di cui uno realizzato nel PIP di Monte Attu, il cui presidio sarà affidato ad operatori che verranno assunti tramite il ricorso a cooperative di tipo B, e non più mediante un sistema informatizzato;

VISTA la proposta del Responsabile dell’Area Governo del Territorio Edilizia Privata sulla base delle direttive dell’Assessore all’Ambiente e formulata ne testo risultante dalla presente deliberazione;

DATO ATTO che sulla proposta di deliberazione relativa all’oggetto, ai sensi dell’articolo 49 comma 1, come modificato dall’art. 3 del D.L. 174/2012 convertito dalle legge 213/2012 e dell’art. 147 bis comma 1 del D.Lgs 267/2000, hanno espresso parere favorevole come risulta da quanto riportato in calce al presente atto:

- il Responsabile dell’Area Governo del Territorio Edilizia Privata, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- il Responsabile dell’Area Finanziaria e Tributi, per quanto concerne la regolarità contabile;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267;
- lo Statuto Comunale;

CON VOTAZIONE UNANIME FAVOREVOLE, espressa per alzata di mano

DELIBERA

DI DARE ATTO che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale della presente atto;

DI DARE ATTO che , per le ragioni indicate nella premessa del presente atto, la proposta di modifica al progetto del Servizio di Igiene Urbana di cui al contratto d'appalto Rep. N. 695 del 17.12.2013, tenuto conto della relazione a firma del responsabile del procedimento, possa essere accolta nel merito limitatamente ai seguenti aspetti:

1. realizzazione dei tre Punti di conferimento autorizzati previsti in loc. Foxilioni-Muxì, zona Parco La Sughereta e zona Cantina sociale invece dei 4 inizialmente previsti in progetto;
2. apertura dell'ecocentro comunale di Monte Attu che sostituirebbe la quarta isola e che funzionerebbe anche da ecocentro secondario e mantenimento dell'ecocentro principale di zona Baccasara;
3. istituzione di un presidio fisico delle isole ecologiche, mediante operatori da assumere facendo ricorso a cooperative di tipo B, pari complessivamente a 36 ore settimanali, con orari di dettaglio articolabili tra mattine e pomeriggi secondo un calendario da concordare con l'Amministrazione;

DI DARE ATTO che:

- la nuova proposta non deve comportare per il Comune maggiori oneri, e che eventuali maggiori costi di gestione verranno assorbiti interamente dal gestore senza che possa pretendere alcun riconoscimento di qualsiasi genere da parte dell'Ente;
- la variante deve essere riconducibile ad una delle ipotesi di cui all'art. 311 del DPR 207/2010 e dovrà concludersi con la firma di un atto di sottomissione o di un atto aggiuntivo, (in quest'ultimo caso qualora si verifichi quanto contemplato dal comma 4 del predetto art. 311);
- gli aspetti gestionali di dettaglio, relativi agli orari di apertura articolabili tra mattine e pomeriggi, prevedendo anche eventualmente nell'arco della giornata più isole ecologiche aperte in orari sfalzati, ecc., dovranno essere definiti dal Responsabile dell'Area del Governo del Territorio – Edilizia Privata e riportati nell'atto contrattuale di cui al precedente punto;

DI DICHIARARE la presente deliberazione , con separata unanime votazione espressa per alzata di mano, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco

F.to dott. Giampaolo Massimo Cannas

Il Segretario Comunale

F.to dott.ssa Maria Teresa Vella

Pareri di cui all'art. 49 comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012 convertito dalla legge 213/2012 e dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000

Sulla proposta di deliberazione di cui all' oggetto i sottoscritti hanno espresso i pareri di cui al seguente prospetto:

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA	Il sottoscritto Responsabile d'Area esprime parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. Tortoli, li 30/07/2015 Il Responsabile dell'Area Governo del Territorio - Edilizia Privata F.to ing. Mauro Cerina
--	--

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE	Il sottoscritto Responsabile dell'Area Finanze e Tributi, attesta che: ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, per quanto riguarda la regolarità contabile esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta in oggetto. Tortoli, li 30/07/2015 Il Responsabile dell' Area Finanze e Tributi F.to dott. Enzo Congiu
--	--

Il sottoscritto Segretario comunale , ai sensi della legge regionale 13/12/1994, n. 38 e ss. mm. ATTESTA che copia della presente deliberazione è stata affissa in data 07/08/2015 all'Albo pretorio on Line per 15 giorni consecutivi (n. 0 di affissione) e contestualmente trasmessa ai capigruppo consiliari (Prot. n° _____ del _____); Tortoli, li 07/08/2015 IL SEGRETARIO COMUNALE F.to dott.ssa Maria Teresa Vella	
--	--

Il sottoscritto Segretario comunale , visti gli atti d'ufficio ATTESTA che l' esecutività della presente deliberazione decorre da 31/07/2015 <input type="checkbox"/> - decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione, non essendo pervenute richieste di invio al controllo preventivo; <input checked="" type="checkbox"/> - perché dichiarata immediatamente eseguibile;	
--	--

Tortoli, li 07/08/2015

Il Segretario Comunale
F.to dott.ssa Maria Teresa Vella

La presente copia è conforme all'originale e si rilascia per uso amministrativo e d'ufficio. IL SEGRETARIO COMUNALE Tortoli, li 07/08/2015 dott.ssa Maria Teresa Vella	
--	--